



Klimat och näringslivsdepartementet
Klimatenheten, Internationellt

Dokumentation av möte med civilsamhällsorganisationer om det internationella klimatarbetet, 27 mars 2024

Mötets syfte och frågeställning

Syftet med mötet var att informera om och diskutera frågor och reflektioner från COP28, samt planer och prioriteringar inför COP29 och det internationella klimatarbetet. Mötet leddes av Sveriges chefsförhandlare Mattias Frumerie. Han informerade och redogjorde om utfallet av COP28 samt hållpunkter och prioriteringar under året.

Den globala översynen var det centrala elementet på COP28 och syftade både till att blicka bakåt – hur vi ligger till i det globala klimatarbetet – och blicka framåt genom att utgöra inspel till nästa omgång nationella klimatplaner (NDC, Nationally Determined Contributions) som ska presenteras inför COP30 2025. Beslutet var historiskt då världens länder för första gången enades om att ställa om från fossila bränslen ("transitioning away from fossil fuels in energy systems"). Resultatet innebar ett stort steg framåt i det globala klimatarbetet och för det multilaterala samarbetet i stort.

Förhandlingarna om **klimatrelaterade skador och förluster** avslutades redan i början av COP-mötet, då man redan under den första dagen fattade beslut om den nya fonden och finansieringsarrangemanget för att hjälpa sårbara utvecklingsländer att hantera klimatrelaterade skador och förluster. Styrelsen för fonden skulle snart hålla sitt första möte. Den svenska styrelseledamoten Leif Holmberg (UD) deltog på mötet.

Parterna kunde även efter två års förhandlingar enas om ett **nytt ramverk för det globala anpassningsmålet** (GGA, Global Goal on Adaptation). Ramverket inkluderade fyra konkreta och tidsatta målsättningar samt även övergripande tematiska målsättningar som parterna uppmanades att arbeta för. Beslutet inkluderade även och ett tvåårigt arbetsprogram för att ta fram indikatorer.

Beslutet om **arbetsprogrammet för utsläppsminskningar** (MWP) fokuserade på processfrågor, utan någon länk till den globala översynen, och var därmed inte i linje med det som Sverige, EU och många andra länder önskade. Beslutet innebar dock att utsläppsminskningar nu finns med som dagordningspunkt på SB-sessionen, de årliga tjänstemannaförhandlingar som äger rum i Bonn i juni.

COP28 var det största mötet hittills och mycket av aktiviteten ägde rum utanför förhandlingsrummen. Vid mötet annonserades en rad **initiativ och finansiella åtaganden** och Business Sweden var för tredje året i rad värd för en paviljong med 23 bolag på plats. Att de internationella initiativen tog allt mer plats var positivt då det visade på bredden och mångfalden av aktörer som engagerar sig i det globala klimatarbetet. Sverige anslöt sig till flera internationella initiativ och lanserade **LeadIT 2.0** tillsammans med Indien.

En deltagare lyfte beslutet om att **tredubbla förnybar energi och dubblering av energieffektivisering** och undrade över baslinjen för denna ökning. Frumerie betonade att detta är ett globalt åtagande som bygger på data från IEA. Baslinjen för ökningen är 2022 utifrån [rapport från IEA](#).

Flera frågade om GST-beslutet, bland annat om vad Sverige och EU gör för att driva på ambitiösare språk om utfasning av fossila bränslen. Frumerie lyfte att EU:s mandat inför COP28 var att uttrycka sig i termer av utfasning (*phase out*). Diskussioner pågick nu inom EU om hur COP28-beslutet skulle omsättas avseende möjliga tidplaner.

Flera deltagare välkomnade att **vattenfrågor** inrymdes i ramverket för GGA. Frumerie kvitterade att Sverige och EU aktivt deltog i framtagandet av indikatorer för GGA och välkomnade en dialog med det svenska civilsamhället om detta. På fråga om möjligheter att delta i en workshop om arbetsprogrammet för indikatorer i Bonn noterade Frumerie det pressade budgetläget för UNFCCC-sekretariatet vilket hade konsekvenser för de möten sekretariatet har fått i uppdrag att planera.

Flera frågor rörde **Sveriges roll i klimatarbetet**, bland annat i ljuset av kritik från Klimatpolitiska rådet. Flera ställde sig frågande kring regeringens narrativ om Sverige som ledande i det globala klimatarbetet utifrån regeringens nationella klimat politik. En deltagare efterlyste en tydligare berättelse på hemmaplan, att kommuner, näringsliv och civilsamhälle vill ha tydlighet, styrning och incitament för att kunna ställa om snabbare.

Frumerie redogjorde för den berättelse vi vill dela med oss av, om hur Sverige och svenska företag ställer om, hur Sverige minskat utsläppen sedan 1990 samtidigt som vår ekonomi har vuxit. Fokus i berättelsen Sverige förmedlade är **brådskan och möjligheter**. Vi vill visa att omställningen är möjlig, att det finns lösningar som kan snabba på omställningen i världens länder. Frumerie noterade vidare att EU är världens största klimatfinansiär och att Sveriges klimatbistånd skulle utökas och effektiviseras.

Frumerie informerade även om väntat fokus och prioriteringar inför årets arbete med sikte på **COP29 i Baku**. Det **nya finansieringsmålet** (NCQG, New Collective Quantified Goal on Climate Finance) för perioden efter 2025 skulle vara en central fråga på COP29. Förhandlingarna skulle troligtvis bli svåra och långa. 2009 tog man beslut om 100 miljardersmålet. Vissa utvecklingsländer hade föreslagit att det nya målet skulle uppgå till 1000 miljarder USD per år. En ny nivå måste förankras såväl nationellt som inom EU. Frumerie påpekade att de finansiella resurserna inte var obegränsade globalt sett, utan att det behövdes

fler givare och verktyg för att frigöra finansieringsmedel, exempelvis utfasning av fossila subventioner och prissättning på CO2-utsläpp. En utgångspunkt i finansieringen av länders klimatarbete behövde vara nationell resursmobilisering i enlighet med Addis-agenandan för utvecklingsfinansiering. Även om det nya målet av många sågs som den centrala frågan på COP29, var det angeläget att COP29 också erbjöd tillfälle för att ta vidare beslut från COP28 och för att bibehålla momentum för ambitiösa NDC:er. Arbetet pågick nu med att ta fram såväl svenska som EU-positioner inför årets förhandlingar som inleds vid SB-sessionen i Bonn i juni.

Frågor ställdes också om vad Sverige gjorde för att säkerställa en ambitiös ansats vad gäller **jämställdhetsfrågorna** i förhandlingarna och civilsamhällets deltagande. Sverige deltog här aktivt i EU arbetet för att driva på för en ambitiös ansats i förhandlingar i jämställdhetsspåret, inte minst inför slutöversynen av klimatkonventionens handlingsplan för jämställdhet. I EU-kretsen fanns en självkritisk reflektion av att vi måste bli bättre på att lyfta in jämställdhet i andra förhandlingsspår och att göra det på ett konkret sätt.

Vad gäller **civilsamhällets deltagande** var detta självfallet centralt, som vid alla COP-möten. Frumerie erinrade om den nära kopplingen som bedömdes finnas mellan civilsamhällets deltagande i klimatarbetet och ett lands ambitionsnivå, vilket också lyftes fram inom EU-kretsen och i dialog med värdländerna för COP-mötena. Frumerie uppmanade liksom vid tidigare möten svenska civilsamhällesaktörer att uppmärksamma den svenska delegationen på eventuella utmaningar avseende deltagande.

Mattias Frumerie avslutade med att tacka alla deltagare och underströk möjligheten att återkomma över mejl med tankar och frågor. Klimat- och näringslivsdepartementet skulle återkomma med ytterligare mötesinbjudningar. Under våren planerades ytterligare ett möte äga rum inför förhandlingarna i Bonn.

Mötets process

Mötet hölls i hybridformat den 27 mars 2024 kl 10:30 – 12.00. Inbjudan skickades ut till organisationer som arbetar med och visat intresse för förhandlingarna inom UNFCCC.

Hantering av synpunkter

Regeringskansliet svarade på frågor under mötet och har som avsikt att återkomma med inbjudan till ytterligare ett samråd senare i vår.

Fortsatt hantering av sakfrågan i Regeringskansliet

De som är berörda av FN:s klimatförhandlingar inom RK bör få ta del av noteringarna från mötet.

Deltagare under mötet

Totalt deltog sju handläggare från Regeringskansliet, samt 42 organisationer. Deltagande organisationer var Svenska Röda Korset, WaterAid, CONCORD Sverige, Svenska

biodrivmedelsföreningen, Afrikagrupperna, Exponential Roadmap Initiative, WWF, PMU, Hagainitiativet, Global Challenges, Fria Gröna Kvinnor, Unicef Sverige, Framtidsjorden, Greenpeace, Svenska FN-förbundet, Fältbiologerna, Rädda Barnen, We Don't Have Time, SEI, SIWI, Stadsledningskontoret på Stockholm Stad, Klimatpolitiska rådet, Lantbrukarnas riksförbund, Fridays for Future Sverige, Kvinna till Kvinna, Svenska Kyrkan, Svenskt Näringsliv, Svensk Torv, Stockholms universitet, Klimatbyrån, Linköpings universitet, International Cryosphere Climate Initiative (ICCI), Klimatkommunerna, Klimatriksdagen, Jordens vänner, WWF Sweden Youth, KFUM Sverige, Sjukhusläkarna/Sveriges Läkarförbund, Naturskyddsföreningen, Svensk Exportkredit, Push Sverige och Islamic Relief Sverige.

Kontakta Maria Löwdin på maria.lowdin@regeringskansliet.se för mer information om mötet.